

**BÖLGE DARE MAHKEMES KARARLARI ARASINDAK AYKIRILI IN G DER LMES STEM**  
**HAKKINDA KARAR**

istanbul Bölge dare Mahkemesi Bakanlar Kurulunun 01/03/2022 tarih ve E:2022/21, K:2022/21 sayılı kararıyla;

.....'yi temsilen .....vekili Av. .... tarafından, Ankara Bölge dare Mahkemesi 7. dari Dava Dairesinin 02/06/2021 tarih ve E:2021/324, K:2021/864 sayılı kararı ile istanbul Bölge dare Mahkemesi 3. dari Dava Dairesinin 23/11/2021 tarih E:2020/457, K:2021/1559 sayılı kararı arasındaki aykırılı ın giderilmesinin istenilmesi nedeniyle,

"Aykırılı ın, dava konusu i lemin iptali yolundaki Ankara Bölge dare Mahkemesi 7. dari Dava Dairesi kararı do rultusunda giderilmesi gerekti i" görü üyle, 2576 sayılı Bölge dare Mahkemeleri, dare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemelerinin Kurulu u ve Görevleri Hakkında Kanun'un 3/C maddesinin 5. fıkrası uyarınca karar verilmesi için dosyanın Danı taya gönderilmesi üzerine,

Danı tay dari Dava Daireleri Kurulunca, Tetkik Hâkimi .....'ın açıklamaları dinlendikten sonra konu ile ilgili kararlar ve yasal düzenlemeler incelenerek gere i görü üldü:

**I-AYKIRILI IN G DER LMES STEM NE KONU BÖLGE DARE MAHKEMES KARARLARI :**

**A- STANBUL BÖLGE DARE MAHKEMES 3. DAR DAVA DA RES N N E:2020/457 SAYILI DOSYASINA KONU YARGILAMA SÜREC :**

**Dava konusu istemin özeti:** T..... bünyesinde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/B maddesi uyarınca "sözle meli personel" olarak çalı an sendika üyesi davacı tarafından, aylı ının "kıdem ücreti esasına göre" yeniden belirlenmesi ve belirlenen tutar üzerinden aylıklarının ödenmesi istemini içerir ba vurusunun reddine dair 26/11/2018 tarih ve 14844877-045.99-E.25869 sayılı i lemin iptali istenilmi tir.

**Kocaeli 2. dare Mahkemesinin 21/11/2019 tarih ve E:2019/83, K:2019/1174 sayılı kararının özeti:**

24/12/2017 tarih ve 30280 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 18.maddesiyle 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na eklenen geçici 43.madde ile 06/06/1978 tarih ve 7/15754 sayılı Sözle meli Personel Çalı tırılmasına li kin Esaslar'a eklenen geçici 11.madde gere ince, 657 sayılı Kanun'un mülga 4. maddesi'nin (C) fıkrası kapsamında "geçici personel" olarak görev yapanların aynı maddenin (B) fıkrası kapsamında "sözle meli personel" statüsüne geçirilmelerinin hükme ba landı ı belirtilerek; 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 17.maddesi ile 06/06/1978 tarih ve 7/15754 sayılı Sözle meli Personel Çalı tırılmasına li kin Esaslar'ın 'Unvan De i ikli i' ba lıklı Ek 4.maddesi; anılan Bakanlar Kurulu Kararının Geçici 11.maddesi ve 14.maddesine yer verildikten sonra,

Sözle meli Personel Çalı tırılmasına li kin Esaslar'ın eki 4 sayılı cetvel ile sözle meli personele ek ödeme yapılmasına dair 03/01/2012 tarih ve 2012/2665 sayılı Bakanlar Kurulu

**T.C.**  
**DANIŞTAY**  
**DAR DAVALAR**  
**KURULU**

**Esas No : 2022/18**

**Karar No : 2022/18**

Kararının ekinde yer alan ek ödeme cetvellerinin 18.sirasına "anketör"lerin, 26/03/2018 tarih ve 2018/11587 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile idari büro görevlisi ve idari destek görevlileri ile birlikte ayrı bir grup olarak eklendiği ve ek ödeme oranının belirlendiği,

Dava dosyasının incelenmesinden; davalı bünyesinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/B maddesi uyarınca "sözle meli personel" olarak çalış an sendika üyesi davacı tarafından, aylı nın "kıdem ücreti esasına göre" yeniden belirlenmesi ve belirlenen tutar üzerinden aylıklarının ödenmesi istemini içerir ba vuru yapıldı ı ve idare tarafından 26/11/2018 tarih ve 14844877-045.99-E.25869 i lemle ba vurunun reddedilmesi üzerine anılan i lemin iptali istemiyle davanın açıldı ı,

Olayda Maliye Bakanlı ının 02/04/2018 tarih ve 2687 sayılı geçici personelin sözleşme statüsüne geçirilmesi konulu yazı ile davalı idareye tip sözleşme örne i ve sözleşme ücretleri cetvelinin gönderildi i, ücretlere ili kin cetvelde anketör unvanı ile çalış an personele aylık brüt sözleşme ücretinin yüksekö retim mezunu olanlar-lise ve dengi mezunu olanlar ve ilkö retim mezunu olanlar olarak ayrıldı ı ve ücretlerin buna göre belirlendi i,

Bu durumda, Maliye Bakanlı ınca sözleşme personelin ücretinin, ö renim durumuna göre belirlendi i, kıdeme göre ayrıca belirlenece ine dair bir hükmün ilgili cetvelde bulunmadı ı anla ıldı ndan, davacının, aylı nın "kıdem ücreti esasına göre" yeniden belirlenmesi ve belirlenen tutar üzerinden aylıklarının ödenmesi istemini içerir ba vurusunun reddine dair 26/11/2018 tarih ve 14844877-045.99-E.25869 sayılı i lemde hukuka aykırılık bulunmadı ı gerekçesiyle **davanın reddine** karar verilmi tir.

**İstanbul Bölge Daire Mahkemesi 3. Daire Dava Dairesinin 23/11/2021 tarih E:2020/457, K:2021/1559 sayılı kararının özeti:**

Kocaeli 2. Daire Mahkemesinin 21/11/2019 tarih ve E:2019/83, K:2019/1174 sayılı kararının usul ve hukuka uygun oldu u, kaldırılmasını gerektiren bir neden bulunmadı ı gerekçesiyle istinaf ba vurusunun reddine kesin olarak karar verilmi tir.

**B-ANKARA BÖLGE DARE MAHKEMES 7. DARE DAVA DARESİNİN E:2021/324 SAYILI DOSYASINA KONU YARGILAMA SÜRECİ :**

**Dava konusu istemin özeti:** 696 sayılı KHK ile geçici personel statüsünde büro personeli olarak çalış maktaki sözleşme idari büro personeli olarak görev yapmaya ba layan ve maa ının geçici personel olarak çalış tı ı süre dikkate alınmak suretiyle belirlenmesi istemiyle davacı tarafından yapılan 30/11/2018 tarihli ba vurunun zımnen reddine ili kin i lemin iptali ile i lem nedeniyle mahrum kalınan parasal hakların idareye ba vuru tarihinden itibaren hesaplanarak yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istenilmi tir.

**Ankara 3. Daire Mahkemesinin 22/10/2020 tarih ve E:2019/636, K:2020/1920 sayılı kararının özeti:**

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4.maddesinin "Geçici Personel" ba lıklı (mülga) (C) fıkrası ile 24/12/2017 tarih ve 30280 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 696 sayılı Ola nüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin

**T.C.**  
**DANIŞTAY**  
**DAR DAVALAR**  
**KURULU**

**Esas No : 2022/18**

**Karar No : 2022/18**

136.maddesi delaletiyle 02/01/2018 tarihi itibarıyla yürürlüğe giren 17.maddesi ve Bakanlar Kurulunun 06/06/1978 tarih ve 7/15754 sayılı Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 3. maddesine yer verildikten sonra,

Davacının 08/08/2006- 01/04/2018 tarihleri arasında kesintisiz olarak ..... İçişleri Bakanlığı Müdürlüğünde 657 sayılı Kanun'un 4/C maddesi kapsamında "geçici personel" statüsünde büro personeli olarak çalıştığı, 696 sayılı KHK kapsamında geçici personelin statüsünün yürürlükten kaldırılması nedeniyle, yine aynı Kanun uyarınca 4/B statüsüyle "sözleşmeli idari personel" olarak çalışmaya başladığı, kendisiyle 02/04/2018-31/12/2018 tarihleri arasında geçerli olmak üzere hizmet sözleşmesi imzalanarak brüt ücretinin 4.838,45 TL olarak belirlendiği, davacı tarafından 696 sayılı KHK'nın 18. maddesi uyarınca geçmiş hizmet sürelerinin maaş hesabında dikkate alınması talebiyle yapılan 30/11/2018 tarihli başvurunun "657 Sayılı Kanunun geçici 43. maddesi uyarınca anılan kanunun 4/B maddesi kapsamında istihdam edilecek idari destek görevlisi için taraflarca yapılan sözleşme doğrultusunda Müdürlüğümüzce KBS sisteminde Kıdem yılı menüsü pasif durumda olup, ilçemiz olarak maaş vergileri yapılarak, hesaplamaları Maliye Bakanlığı sistemi yapmakta olduğu, 06/06/1978 tarih ve 7/15754 sayılı Kararnameye ek olarak hazırlanan 03/08/2005 tarih ve 2005/9245 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 1. maddesinde belirtilen 'sözleşmeli ile çalışacak personele sözleşme ücreti dışında herhangi bir ad altında ödeme yapılamaz ve sözleşmelere bu yolla hüküm konulamaz' denildiğinden davacıya ait kıdem yılı verilemediğinden ve bu ad altında farklar yapılamamaktadır" denilerek reddedilmesi üzerine davanın açıldığı,

Uyuşmazlık konusu olayda; davacının, 657 sayılı Kanun'un 4/C maddesi kapsamında "geçici personel" olarak çalışmakta iken, yasal düzenlemeler uyarınca "sözleşmeli personel" olarak görev yapmaya başladığı, yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri dikkate alınarak aynı birimde 08/08/2016-01/04/2018 tarihleri arasında çalışmış olduğu süre hizmet süresine eklenerek maaşının belirlenmesi gerekirken KBS sisteminde kıdem yılı menüsünün pasif olduğu ve Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 1. maddesi uyarınca, "sözleşmeli ile çalışacak personele sözleşme ücreti dışında herhangi bir ad altında ödeme yapılamaz ve sözleşmelere bu yolla hüküm konulamaz" hükmü gerekçe gösterilmek suretiyle tesis edilen dava konusu idari eylemde hukuka ve mevzuata uyumlu bulunmadığı,

Davacının, idari eylem nedeniyle yoksun kalınan parasal haklarının ödenmesi istemine gelince; dava konusu idari eylemin hukuka aykırı olduğunun tespit edilmesi nedeniyle davacının mahrum kaldığı parasal haklarının ödenmesi isteminin idareye başvuru tarihi olan 30/11/2018 tarihinden itibaren hesaplanacak yasal faiziyle birlikte kabulü gerektiği sonucuna varıldığı gerekçesiyle,

dava konusu idari eylemin iptaline, davacının bu idari eylem nedeniyle yoksun kaldığı parasal haklarının davalı idareye başvuru tarihinden ( 30/11/2018 ) itibaren ödenilecek yasal faiziyle birlikte davacıya ödenmesine karar verilmiştir.

**Ankara Bölge İdare Mahkemesi 7. İdari Dava Dairesinin 02/06/2021 tarih ve E:2021/324, K:2021/864 sayılı kararının özeti:**

Ankara 3. İdare Mahkemesinin 22/10/2020 tarih ve E:2019/636, K:2020/1920 sayılı

**T.C.**  
**DANIŞTAY**  
**DARDAVA DAİRELERİ**  
**KURULU**

**Esas No : 2022/18**

**Karar No : 2022/18**

kararının usul ve hukuka uygun oldu u, kaldırılmasını gerektiren bir neden bulunmadı ı gereğesiyle istinaf ba vurusunun reddine kesin olarak karar verilmi tir.

**II- NCELEME VE GEREKÇE:**

**MADD OLAY:**

657 sayılı Kanun'un 4. maddesinin (C) fıkrası kapsamında "geçici personel" olarak çalı makta iken, anılan Kanun'a eklenen geçici 43. madde ile getirilen yasal de i iklik uyarınca "sözle meli personel" statüsüne geçirilen davacıların ücretlerinin belirlenmesinde aynı pozisyonda görev yaptıkları hizmet süresinin dikkate alınması istemiyle yaptıkları ba vuruların reddine dair i lemlerin iptaline karar verilmesi istemiyle açılan davalarda farklı kararlar verilmesi nedeniyle aykırılı ın olu tu u görülmü tür.

**LG L MEVZUAT :**

**1- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu**

**" stihdam ekilleri" ba lıklı 4. maddenin (B) fıkrası ile mülga (C) fıkrası**

**Madde 4-**

**B) Sözle meli personel:**

Kalkınma planı, yıllık program ve i programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, i letilmesi ve i lerli i için art olan, zaruri ve istisnai hallerde münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici i lerde, Cumhurbaşkanınca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde, ihdas edilen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözle me ile çalı tırılmasına karar verilen ve i çi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir.

(Mülga ikinci paragraf: 4/4/2007 - 5620/4 md.)

Ancak, yabancı uyrukluların; tarihi belge ve eski harflerle yazılmış ar iv kayıtlarını de erlendirenlerin mütercimlerin; tercümanların; Millî E itim Bakanlığı nda norm kadro sonucu ortaya çıkan ö retmen ihtiyacının kadrolu ö retmen istihdamıyla kapatılamaması hallerinde ö retmenlerin; dava adedinin azlı ı nedeni ile kadrolu avukat istihdamının gerekli olmadı ı yerlerde avukatlarını, (...) (2) kadrolu istihdamın mümkün olamadı ı hallerde tabip veya uzman tabiplerin; Adli Tıp Müessesesi uzmanlarının; Devlet Konservatuvarları sanatçı ö retim üyelerinin; İstanbul Belediyesi Konservatuarı sanatçıların; bu Ka-nu-na tâbi ka-mu ida-re-le-rin-de ve dı kurulu larda belirli bazı hizmetlerde çalı tırılacak personelin de zorunlu hallerde sözle me ile istihdamları caizdir.

(Ek paragraf: 4/4/2007 - 5620/4 md.) Sözle meli personel seçiminde uygulanacak sınav ile istisnaları, bunlara ödenebilecek ücretlerin üst sınırları ile verilecek i sonu tazminatı miktarı, kullanılacak izinler, pozisyon unvan ve nitelikleri, sözle me hükümlerine uyulmaması hallerindeki müeyyideler, sözle me fesih halleri, pozisyonların iptali, istihdamına dair hususlar ile sözle me esas ve usulleri Cumhurbaşkanınca belirlenir. (Ek cümle: 25/6/2009 - 5917/47 md.) Bu ekilde istihdam edilenler, hizmet sözleşmesi esaslarına aykırı hareket etmesi nedeniyle

**T.C.**  
**DANIŞTAY**  
**DAR DAVALER**  
**KURULU**

**Esas No : 2022/18**

**Karar No : 2022/18**

kurumlarınca sözleşmelerinin feshedilmesi veya sözleşme dönemi içerisinde Cumhurbaşkanlığı kararı ile belirlenen istisnalar hariç sözleşmeyi tek taraflı feshetmeleri halinde, fesih tarihinden itibaren bir yıl geçmedikçe kurumların sözleşmeli personel pozisyonlarında istihdam edilemezler.

**C) Geçici personel:**

Bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet oldu ğuna Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşlerine dayanılarak Bakanlar Kurulunca karar verilen görevlerde ve belirtilen ücret ve adet sınırları içinde sözleşme ile çalıştırılan ve işçi sayılmayan kimselerdir.

(Ek paragraf: 10/9/2014-6552/66 md.) Özelleştirme uygulamaları sebebiyle iş akıtları kamu veya özel sektör işverenince feshedilen ve 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Kanun kapsamında diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakil hakkı bulunmayan personel de bu fıkra kapsamında aylıklık veya malullük aylığı almaya hak kazanıncaya kadar istihdam edilebilir. Bu kapsamda istihdam edileceklerin sayısı, ö renim durumlarına göre çalışmaları ve bunlara ödenecek ücretler ile diğer hususlar Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşleri üzerine Bakanlar Kurulunca belirlenir.

**Geçici Madde 43-** (Ek: 20/11/2017-KHK-696/18 md.; Aynen kabul: 1/2/2018-7079/18 md.)

Kamu kurum ve kuruluşlarında 4/12/2017 tarihi itibarıyla, adam/ay esasına göre kısmi süreli çalıştırılmakta olanlar ile saat ücreti karılı çalışmakta olanlar hariç olmak üzere bu Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında tahsis edilmiş geçici personel pozisyonlarında çalışmakta olanlar, pozisyonlarının tahsis edildi ği tekilat ve birimde, halen yürütmekte oldukları hizmetleri aynı şekilde yerine getirmeye devam etmek üzere, bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında ihdas edilecek sözleşmeli personel pozisyonlarına bu maddenin yürürlü ğe girdi ği tarihten itibaren doksan gün içinde kurumlarınca geçirilirler.

Bu madde kapsamında sözleşmeli personel pozisyonlarına geçirilenlere iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, yeni pozisyonlarında iş sonu tazminatına esas toplam hizmet süresi ile ücret ve izin sürelerinin hesabında dikkate alınır.

Doğum ve askerlik sebebiyle hizmet sözleşmesi feshedilen sözleşmeli personelin pozisyonları hariç olmak üzere, bu kapsamda ihdas edilen pozisyonlar, herhangi bir şekilde boşalmaları halinde hiçbir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır.

Birinci fıkrada belirtilen ve geçici hakkı verilen pozisyonlarda çalışmakta iken 4/12/2017 tarihinde askerlik ve doğum nedeniyle görevlerinde bulunmayanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınmaları kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren geçerlidir.

Bu maddenin yürürlü ğe girdi ği tarihten önce geçici personel pozisyonlarına atanmak üzere Devlet Personel Başkanlığına bildirilen ve atama süreci devam edenler ile atamaları yapılanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen süreler, geçici personel olarak göreve başladıkları tarihten itibaren geçerlidir.

4 üncü maddenin mülga (C) fıkrasının ikinci paragrafı kapsamında yer alanlardan

**T.C.**  
**DANI TAY**  
**DAR DAVA DA RELER**  
**KURULU**

**Esas No : 2022/18**

**Karar No : 2022/18**

sözle meli personel pozisyonlarına atananların istihdam süreleri hiçbir ekilde sosyal güvenlik kurumlarından ya lılık veya malullük aylı ı almaya hak kazandıkları tarihi geçemez.

Bu maddenin uygulanmasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Devlet Personel Ba kanlı ı yetkilidir.

**2-06/06/1978 tarih ve 7/15754 sayılı "Sözle meli Personel Çalı tırılmasına li kin Esaslar"**

**Madde 1-** (De i ik:22/11/2010-2010/1169) Bu Esaslar, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası hükmü uyarınca kamu idare, kurum ve kurulu larında mali yılla sınırlı olarak sözle me ile çalı tırılan ve i çi sayılmayan kamu hizmeti görevlileri hakkında uygulanır.

**Madde 3-** (Ek:22/11/2010-2010/1169) Sözle meli personelin ücreti; pozisyon unvanı, bu unvana ili kin e itim düzeyi, kamu kurum ve kurulu larında aynı kadro veya pozisyon unvanında(2) geçen hizmet süresi dikkate alınarak tespit edilir. (Ek:14/05/2018-2018/11809) Pilot unvanlı sözle meli personel pozisyonlarına ili kin sözle me ücretlerinin tespitinde, kamu kurum ve kurulu ları dı ında pilot olarak geçen hizmet süreleri de dikkate alınır.

(De i ik: 6/1/1989-89/13691) Sözle me ile çalı tırılacak personele ödenecek ücretlerin aylık brüt tutarı ile sa lanacak di er parasal ve ayni menfaatlerin yıllık brüt tutarının on ikide birinin toplamı 5.754,98 TL'yi(3) geçemez. Ancak, yurtdı ı te kilatında çalı tırılan personel ile Cumhurba kanlı ı ve Devlet Senfoni Orkestralarında, Devlet Opera ve Balesinde ve Devlet Konservatuvarlarında görevlendirilecek yabancı misafir ef, solist ve sanatçılar hakkında bu hüküm uygulanmaz. (De i ik cümle:RG-4/1/2022-31709-CK-5060/1 md.) Bu fıkrada belirtilen tutar, görevin önemi ve özelli i ile çalı tırılacak personelin niteli i dikkate alınarak Cumhurba kanınca artırılabilir.

(Ek:3/1/2008-2008/13055) Sözle me ücretleri; (Ek:11/9/2017-2017/10818) havacılık simülâtör uzmanı, helikopter makinisti ve uçu teknisyeni pozisyonlarıyla uçu ile ilgili bakım ve kontrolörlük ve yüksekö retim kurumlarının (Ek:5/1/2009-2009/14539) gemiadamı pozisyonları ile ara tırma-geli tirme proje hizmetlerine ili kin pozisyonlarda çalı tırılacaklar için ikinci fıkrada belirtilen tavan ücretin iki katını, Savunma Sanayii cra Komitesince uygun bulunan ara tırma-geli tirme projelerinde çalı tırılacaklar ile pilot (Ek:11/9/2017-2017/10818) ve havacılık sertifikasyon uzmanı pozisyonlarında çalı tırılacaklar için ise üç katını geçmemek kaydıyla belirlenebilir.(4)

(Ek: 3/8/2005-2005/9245) Sözle me ile çalı tırılacak personele sözle me ücreti dı ında herhangi bir ad altında ödeme yapılamaz ve sözle melere bu yolda hüküm konulamaz.

(De i ik:20/02/2017-2017/9949) Ancak, yurt dı ında çalı tırılacak yabancı uyruklu personele buldukları yerin gelenek, görenek ve yasal düzenlemeleri gere i zorunlu olarak ödenmesi gereken Noel, Nevruzıye, Ramazan, Tatil ikramiyeleri ve benzeri nitelikteki di er ikramiyeler, Diyanet leri Ba kanlı ı Kur'an kursları ile yaz Kur'an kurslarında sözle meli olarak çalı tırılan Kur'an kursu ö reticisi, imam-hatip, müezzin-kayyım ve vaizlere ek ders ücreti, Milli E itim Bakanlı ında norm kadro sonucu ortaya çıkan ö retmen ihtiyacının kadrolu ö retmen

**T.C.**  
**DANIŞTAY**  
**DAR DAVALERLER**  
**KURULU**

**Esas No : 2022/18**

**Karar No : 2022/18**

istihdamıyla kapatılmaması hallerinde sözleşmeli olarak çalıştırılacak öğretmenlere ve Adalet Bakanlığı ile Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı'nda görev yapan sözleşmeli öğretmenlere ek ders ücreti ve her öğretim yılı başında verilecek öğretim yılına hazırlık ödeneği ile 26/9/2011 tarihli ve 659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu daireleri ve Özel Bütçeli dairelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararnamenin 14 üncü maddesine göre avukat ve dava vekillerine ödenecek vekalet ücretleri dördüncü fıkra hükmü dırındadır.(1)

(Ek:22/11/2010-2010/1169) İlgili kanunları uyarınca resmi kıyafet giymek zorunda bulunan personel için 14/9/1991 tarihli ve 91/2268 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğinde öngörölmü olan giyim eşyalarından, emsali sözleşmeli personel de aynı esas ve usuller çerçevesinde faydalandırılır.

(Mülga yedinci fıkra:6/1/1989-89/13691)

(Mülga sekizinci fıkra:RG-4/1/2022-31709-CK-5060/1 md.)

Bu madde hükümlerine uyulmaması halinde 6183 sayılı Kanun uyarınca gerekli işlem yapılır.

**Madde 14 (Mülga)-** 657 sayılı Kanunun değişik 4 üncü maddesinin (B) fıkrasına göre çalıştırılacak sözleşmeli personelin (...)3 sayısı, unvanı, nitelikleri, sözleşme ücreti ve süreleri ilgili Bakanlığın önerisi ve Devlet Personel Başkanlığının olumlu görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca saptanır.

Bu saptamaya dayanılarak ilgili Bakanın onayı ile sözleşmeli personel çalıştırılabilir.

(Ek: 2/3/2009-2009/14799)Sözleşmeli personel pozisyonları merkezde toplam sayı olarak, tabiri caza ise il bazında tahsis edilir. Maliye Bakanlığınca vize edilen pozisyonlara ilişkin cetvellerin bir örneği ilgili kurumlar tarafından vize tarihinden itibaren bir ay içinde elektronik ortamda Devlet Personel Başkanlığına gönderilir.

**Geçici Madde 11-** (Ek:26/3/2018-2018/11587) 657 sayılı Kanunun geçici 43 üncü maddesi çerçevesinde sözleşmeli personel statüsüne geçiş hakkına sahip olup; anılan Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrasına göre Türkiye İstatistik Kurumunda çalışanlar "anketör" unvanlı, diğer kamu kurum ve kuruluşlarında çalışanlardan yükseköğrenim mezunu olanlar "idari büro görevlisi" unvanlı, diğerleri ise "idari destek görevlisi" unvanlı pozisyonlara idarelerince atanır. Bu kapsamda atanacaklarda (4) sayılı Cetvelde yer alan nitelikler aranmaz.

Bu ekinde atanacakların pozisyonları, atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla tabiri caza bir işleme gerek kalmaksızın merkezde toplam sayı olarak, tabiri caza ise bölge tekilatı bulunan kurumlarda bölge, diğer kurumlarda il bazında vize ve tahsis edilmiş sayılır. (Ek: 14/05/2018-2018/11809) Bu kapsamda ihdas edilen pozisyonlar herhangi bir ekinde boşalmaları halinde hiçbir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. Vize ve tahsis edilen pozisyonların tekilatı, birimi, unvanı ve sayısı ilgili kurumlarca atama işleminin yapıldığı tarihten itibaren bir ay içerisinde kamu personeli bilgi sisteminin bulunduğu kuruma gönderilir.(2)

(Mülga:13/4/2018-2018/11673)

657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrasının ikinci paragrafı kapsamında

**T.C.**  
**DANIŞTAY**  
**DARDAVA DAİRELERİ**  
**KURULU**

**Esas No : 2022/18**

**Karar No : 2022/18**

yer alanlardan bu madde uyarınca sözleşmeli personel pozisyonlarına atanmalarının sözleşmeli, 5510 sayılı Kanun hükümleri uyarınca ya aylık veya malullük aylığına hak kazandıkları tarihte sona erer. Söz konusu tarih kurumlarınca Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığından talep edilir.

(Ek: 14/05/2018-2018/11809) Bu madde kapsamında sözleşmeli personel pozisyonlarına geçirilenlerin, Ek 3 üncü maddenin ikinci fıkrasında sayılan sebeplerle sınırlı olarak yapacakları kurum içi yer değiştirmeleri, pozisyonlarında birim değiştirmeleri yapılması suretiyle yerine getirilebilir.

**3- 04/01/2022 tarih ve 31709 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslarda Değişiklik Yapılmasına Dair Esaslar"a İlişkin Cumhurbaşkanlığı Kararı**

**MADDE 5-** Aynı esasların 14üncü maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

**4- 03/01/2012 tarih ve 2012/2665 sayılı Sözleşmeli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Karar**

**"Ek ödeme" başlıklı 1. maddesi**

**Madde 1 - (1)** Sözleşmeli ücretleri 6/6/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasının son cümlesi ile üçüncü fıkrası kapsamında belirlenenler, idarelerin yurtdışı tekiilatlarında istihdam edilenler ile ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar hariç olmak üzere kamu kurum ve kuruluşlarında;

a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrasına göre usulüne uygun olarak vizesi yapılmış sözleşmeli personel pozisyonlarında istihdam edilen sözleşmeli personele, bu Karara ekli "Sözleşmeli Personel Ek Ödeme Oranları Cetveli"nde yer alan pozisyon unvanlarına karşılık gelen oranların,

b) Belediyeler, il özel idareleri ve mahalli idare birliklerinde 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası, 22/2/2005 tarihli ve 5302 sayılı Kanunun 36 ncı maddesinin üçüncü fıkrası ve 26/5/2005 tarihli ve 5355 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin beinci fıkrası hükümlerine göre istihdam edilen sözleşmeli personele, bulunduğu pozisyonda geçen hizmet yılı esas alınarak, sözleşmeli çalıştırılmasına esas alınan kadro unvanları için 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı Cetvelde belirlenen oranları geçmemek üzere, il özel idareleri ve belediyeler ile mahalli idare birliklerinin meclisleri veya büyük şehir belediyeleri başkanlıklarının yönetim kurulları tarafından belirlenecek oranların,

c) 11/8/1983 tarihli ve 2876 sayılı Kanunun 97 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, 21/5/1986 tarihli ve 3289 sayılı Kanunun 30 uncu maddesi, 23/7/2003 tarihli ve 4954 sayılı Kanunun 24 üncü maddesi ve 7/7/2010 tarihli ve 6004 sayılı Kanunun geçici 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası hükümlerine göre istihdam edilen sözleşmeli personele (bilimsel projelerde proje süresi ile sınırlı sürede istihdam edilenler hariç), buldukları pozisyon unvanlarına, bu Karara ekli "Sözleşmeli Personel Ek Ödeme Oranları Cetveli"nde yer alan pozisyon unvanlarına karşılık gelen oranların,

en yüksek Devlet memuru aylığına (ek gösterge dahil) uygulanması suretiyle hesaplanan

**T.C.**  
**DANI TAY**  
**DAR DAVA DA RELER**  
**KURULU**

**Esas No : 2022/18**

**Karar No : 2022/18**

tutarda, sözle me ücreti ile ili kilendirilmeksizin her ay ek ödeme yapılır.

**5- 2576 sayılı Bölge dare Mahkemeleri, dare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemelerinin Kurulu u ve Görevleri Hakkında Kanun:**

**Bölge idare mahkemesi ba kanlar kurulu:**

**Madde 3/C- (Ek: 18/6/2014-6545/6 md.)**

...

4. Bölge idare mahkemesi ba kanlar kurulunun görevleri unlardır:

...

c) Benzer olaylarda, bölge idare mahkemesi dairelerince verilen kesin nitelikteki kararlar arasında veya farklı bölge idare mahkemeleri dairelerince verilen kesin nitelikteki kararlar arasında aykırılık veya uyu mazlık bulunması hâlinde; resen veya ilgili bölge idare mahkemesi dairelerinin ya da istinaf yoluna ba vurma hakkı bulunanların bu aykırılı ın veya uyu mazlı ın giderilmesini gerekçeli olarak istemeleri üzerine, istemin uygun görülmesi hâlinde kendi görü lerini de ekleyerek Danı taydan bu konuda karar verilmesini istemek.

...

5. (De i ik:17/10/2019-7188/7 md.) Dördüncü fıkranın (c) bendine göre yapılacak istemler, konusuna göre dari veya Vergi Dava Daireleri Kuruluna iletilir. İlgili dava daireleri kurulunca üç ay içinde karar verilir. Aykırılık veya uyu mazlı ın giderilmesine ili kin olarak bu fıkra uyarınca verilen kararlar kesindir.

**HUKUK DE ERLEND RME :**

ncelemeye konu ba vuruda giderilmesi istenen aykırılık; 657 sayılı Kanun'un 4/C maddesi kapsamında geçici personel olarak çalı makta iken, yasal de i iklik uyarınca sözleşmeli personel statüsüne geçirilen davacıların ücretlerinin belirlenmesinde hizmet süresinin dikkate alınıp alınmayaca ı hususundan kaynaklanmaktadır.

657 sayılı Kanun'un 4. maddesinin (B) fıkrasına göre istihdam edilen sözleşmeli personele ili kin usul ve esaslar, 06/06/1978 tarih ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu kararının eki olan "Sözle meli Personel Çalı tırılmasına li kin Esaslar"da belirlenmi tir. Anılan Esaslar'ın 3. maddesinde, sözleşmeli personelin ücreti tespit edilirken "pozisyon unvanı, bu unvana ili kin e itim düzeyi, kamu kurum ve kurulu larında aynı kadro veya pozisyon unvanında geçen hizmet süresi"nin dikkate alınaca ı hüküm altına alınmı tir.

696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin, 02/01/2018 tarihi itibarıyla yürürlü e giren 18.maddesi ile 657 sayılı Kanun'a eklenen Geçici 43.madde uyarınca, 657 sayılı Kanun'un 4. maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında tahsis edilmi "geçici personel" pozisyonlarında çalı makta olanların, pozisyonlarının tahsis edildi i te kilat ve birimde, halen yürütmekte oldukları hizmetleri aynı ekilde yerine getirmeye devam etmek üzere, bu Kanun'un 4. maddesinin (B) fıkrası kapsamında ihdas edilecek "sözle meli personel" pozisyonlarına, bu maddenin yürürlü e girdi i tarihten itibaren doksan gün içinde kurumlarınca geçirilece i belirtilmi tir. Bu hüküm gere ince, 657 sayılı Kanun'un 4/B hükmü çerçevesinde istihdam edilecek ki ilere, i sonu tazminatı ödenmeyece i açık olmakla birlikte i sonu tazminatına esas olan toplam hizmet

**T.C.**  
**DANIŞTAY**  
**DAR DAVALERLER**  
**KURULU**

**Esas No : 2022/18**

**Karar No : 2022/18**

sürelerinin, yeni pozisyonlarında iş sonu tazminatına esas toplam hizmet süresi ile **ücret** ve izin sürelerinin hesabında dikkate alınacağı vurgulanmıştır.

Anılan Esaslar'ın Geçici 11. maddesinde, Türkiye İstatistik Kurumunda çalışan "anketör"ler ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarında çalışanlardan yükseköğrenim mezunu olan geçici personelin "idari büro görevlisi" unvanı ile; diğerlerinin ise, "idari destek görevlisi" unvanı ile atanmalarına karar verilmiştir.

Aykırlığın giderilmesi talebine konu uyu mazlıklarda; 657 sayılı Kanun'un 4. maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında "geçici personel" olarak istihdam edilen davacılar, yine anılan Kanun'a eklenen Geçici 43. madde uyarınca "sözleşmeli personel" statüsüne geçirilmiş ve istihdam ekilerinin de iş mesisi üzerine ücretlerinin tespitinde aynı pozisyonda "geçici personel" statüsünde görev yaptıkları hizmet sürelerinin de dikkate alınması gerektiği yönünde idareye yaptıkları başvurular, ücret tespitinin Maliye Bakanlığı tarafından yapıldığı gerekçesiyle reddedilmiştir.

Uyu mazlıklardaki davacılar, 657 sayılı Kanun'un 4/C maddesi kapsamında geçici personel olarak çalışmakta iken, kanuni değişiklik uyarınca "sözleşmeli personel" statüsünde geçirilmiş olmakla birlikte anılan statüde de aynı görevi aynı ekinde yerine getirmeye devam etmektedirler. Dolayısıyla, 657 sayılı Kanun'un Geçici 43. maddesi ve Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar'ın ücret tespitine ilişkin 3. maddesi birlikte dikkate alındığında, ücret tespitinde aynı pozisyonda görev yaptıkları hizmet süresinin dikkate alınması gerektiği açıktır.

Öte yandan, her ne kadar aykırılığın giderilmesi istemine konu edilen dosyalardaki idari işlemlerin tesis edildiği tarihlerde, Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar'ın 14. maddesi uyarınca Maliye Bakanlığı ücret tespit etme konusunda yetkiliyse de 04/01/2022 tarih ve sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan değişiklik ile anılan madde yürürlükten kaldırılmıştır.

Ayrıca, Sözleşmeli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Karar'da belirtilen oranlar ücret tespiti ile ilgili olmayıp ücrete ilave olarak yapılacak ek ödemelerin belirlenmesi ile ilgilidir.

Bu itibarla; aykırılığın giderilmesi istemine konu uyu mazlıklarda davacıların, "geçici personel" olarak istihdam edildikleri dönemde aynı görevi yerine getirdikleri hizmet süresinin, ücret tespiti sırasında dikkate alınması gerektiği sonucuna varılmış olup, yoksun kaldıkları parasal hakların idareye başvuru tarihinden itibaren hesaplanacak yasal faiziyle birlikte ödenmesi gerekmektedir.

**SONUÇ :**

Açıklanan nedenlerle; bölge idare mahkemesi kararları arasındaki aykırılığın, yukarıda yer alan gerekçe ile dava konusu işlemin iptali ile yoksun kalınan parasal hakların idareye başvuru tarihinden itibaren yasal faiziyle birlikte ödenmesi gerektiği doğrultusunda giderilmesine, 27/04/2022 tarihinde oybirliği ile karar verildi.

**T.C.**  
**DANI TAY**  
**DAR DAVA DA RELER**  
**KURULU**  
**Esas No : 2022/18**  
**Karar No : 2022/18**